

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO TÓM TẮT

Thẩm tra các tờ trình, dự thảo nghị quyết của Ban Văn hoá - Xã hội trình tại kỳ họp thứ năm, Hội đồng nhân dân Tỉnh Khoá X

Để chuẩn bị kỳ họp thứ năm, Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh Khoá X, ngày 24/11/2022, Ban Văn hoá - Xã hội (VH-XH) tổ chức họp để thẩm tra các báo cáo, tờ trình, dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân (UBND) Tỉnh trình. Thay mặt Ban VH-XH, Tôi xin báo cáo kết quả như sau:

I. Dự thảo Nghị quyết thông qua điều chỉnh Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021-2030

1. Về thẩm quyền ban hành

- Căn cứ khoản 1 Điều 1 Nghị định số 30/2021/NĐ-CP ngày 26/3/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 99/2015/NĐ-CP ngày 20/10/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Nhà ở quy định: "...Trường hợp do thay đổi nội dung Chiến lược phát triển nhà ở quốc gia hoặc thay đổi quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương hoặc phải điều chỉnh nội dung chương trình phát triển nhà ở cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương thì UBND cấp tỉnh tổ chức xây dựng nội dung điều chỉnh chương trình và trình HĐND cùng cấp thông qua."

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

- Thực hiện Quyết định số 2127/QĐ-TTg ngày 30/11/2011 của Thủ tướng Chính phủ về Chiến lược phát triển nhà ở quốc gia đến năm 2020, tầm nhìn đến năm 2030; ngày 17/8/2021, HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết số 65/NQ-HĐND thông qua Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021-2030. Tuy nhiên ngày 22/12/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành **Quyết định số 2161/QĐ-TTg phê duyệt Chiến lược phát triển nhà ở quốc gia giai đoạn 2021 - 2030**, tầm nhìn đến năm 2045, thay thế so với **Quyết định số 2127/QĐ-TTg ngày 30/11/2011 phê duyệt Chiến lược phát triển nhà ở quốc gia đến năm 2020**, tầm nhìn đến năm 2030. Theo đó mục tiêu, giải pháp phát triển nhà ở quốc gia đến năm 2030 và tầm nhìn đến năm 2045, có nhiều thay đổi so với chiến lược trước đây.

Do đó, HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 65/NQ-HĐND thông qua Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021-2030 là cần thiết, có cơ sở pháp lý, đúng thẩm quyền.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về thể thức, bố cục: Dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo mẫu 1.1, phụ lục III ban hành Kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020

của Chính phủ về công tác văn thư vì Nghị quyết này là Nghị quyết hành chính (cá biệt) phù hợp với điểm g1 khoản 3 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được bổ sung tại khoản 1 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP quy định.

Qua đối chiếu, so sánh nội dung Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021-2030 tại **Nghị quyết số 65/NQ-HĐND** của HĐND Tỉnh đã ban hành và **dự thảo Nghị quyết điều chỉnh** Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021-2030, Ban VH-XH nhận thấy nội dung Nghị quyết được điều chỉnh theo Quyết định số 2161/QĐ-TTg ngày 22/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển nhà ở quốc gia giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

- Ban VH-XH thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết. Tuy nhiên, đề nghị điều chỉnh một số nội dung sau:

+ Về thể thức, bố cục, có thể biên tập theo hướng Nghị quyết quy định nội dung gián tiếp kèm theo.

+ Về tên gọi của Nghị quyết, đề nghị sửa đổi, bổ sung lại là: "*Nghị quyết ban hành Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021-2030*".

+ Tại Điều 1, đề nghị sửa đổi, bổ sung lại là: "*Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021-2030*".

+ Tại Điều 3, đề nghị sửa đổi lại là: "*Điều 3. ... Nghị quyết này đã được HĐND Tỉnh Khóa X, Kỳ họp thứ năm thông qua ngày 09 tháng 12 năm 2022, có hiệu lực từ ngày thông qua và thay thế Nghị quyết số 65/NQ-HĐND ngày 17 tháng 8 năm 2021 của HĐND Tỉnh thông qua Chương trình phát triển nhà ở tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2021-2030*".

4. Kiến nghị

Ban VH-XH kiến nghị UBND Tỉnh quan tâm một số nội dung sau:

- Hiện trạng hiện nay, đối với diện tích nhà ở bình quân đầu người chỉ phù hợp tại khu vực thành thị; tại khu vực nông thôn còn nhiều bất cập, không phù hợp tình hình thực tế vì các hộ dân còn nuôi, trồng nhiều thứ khác;

- Quan tâm xem xét đầu tư, sửa chữa các công trình cống rãnh thoát nước tại các cụm tuyến dân cư.

- UBND Tỉnh và cơ quan chuyên môn có liên quan cần quan tâm kêu gọi xã hội hoá từ các công ty, doanh nghiệp để đầu tư nhiều thiết chế nhà ở xã hội nhằm gắn với tiêu chí phát triển đô thị tỉnh Đồng Tháp.

Kính trình đại biểu HĐND Tỉnh thảo luận, biểu quyết thông qua.

II. Dự thảo Nghị quyết đặt tên đường C279 trên địa bàn xã Mỹ Long và xã Mỹ Hiệp, huyện Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp

1. Về thẩm quyền ban hành

Căn cứ Điều 16 của Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ quy định: *"Điều 16. HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có thẩm quyền quyết định đặt tên, đổi tên đường, phố; công trình công cộng có quy mô lớn, có ý nghĩa quan trọng"*.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Ngày 29/9/1959, đơn vị bảo vệ khu căn cứ Tỉnh uỷ (C279) được thành lập. Với những thành tích trong chiến đấu chống Mỹ, cứu nước, ngày 15/10/1976, đơn vị C279 được Nhà nước tuyên dương Anh hùng lực lượng vũ trang nhân dân. Nhằm tri ân các bậc lão thành cách mạng đã từng sống, chiến đấu cho công cuộc giải phóng miền Nam, thống nhất đất nước và giáo dục truyền thống cách mạng cho quần chúng nhân dân, học sinh, sinh viên nên việc đặt tên đường C279 – Đơn vị căn cứ Tỉnh uỷ Kiên Phong cho tuyến đường là rất cần thiết. Vì vậy, HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết, có cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

3. Nội dung dự thảo Nghị quyết

- Về thể thức, bố cục: Dự thảo Nghị quyết được thực hiện theo mẫu 1.1, phụ lục III ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

- Tên gọi dự thảo Nghị quyết: Đặt tên đường C279 trên địa bàn xã Mỹ Long và xã Mỹ Hiệp, huyện Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

- Ban VH-XH thống nhất nội dung dự thảo nghị quyết. Tuy nhiên đề nghị điều chỉnh một số nội dung sau:

+ Sửa đổi Điều 2 và bổ sung Điều 3 có nội dung như sau: *"Thường trực HĐND, các Ban của HĐND, Tổ đại biểu HĐND và đại biểu HĐND Tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này."*

Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh Đồng Tháp Khoá X, Kỳ họp thứ năm thông qua ngày 09 tháng 12 năm 2022 và có hiệu lực từ ngày thông qua./."

+ Tại nơi nhận, đề nghị sửa đổi "Nhu Điều 2" thành "Nhu Điều 3"; bổ sung: "Ủy ban Thường vụ Quốc hội; Bộ Văn hoá - Thể thao và Du lịch".

4. Sau khi Nghị quyết được thông qua, Ban VH-XH đề nghị UBND Tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn thực hiện theo quy định tại khoản 3 Điều 17 của Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ quy định: *"3. Giao trách nhiệm cho các cơ quan chức năng thực hiện việc gắn biển tên đường, phố và công trình công cộng trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày Nghị quyết về việc đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng của HĐND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương có hiệu lực."*

Kính trình đại biểu HĐND Tỉnh thảo luận, biểu quyết thông qua.

III. Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thăm hỏi, tặng quà cho người có công với cách mạng, gia đình người có công với cách mạng và cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ và Tết Nguyên đán hàng năm của tỉnh Đồng Tháp

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Tỉnh được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2020; Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công cách mạng và điểm g khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Căn cứ nguồn lực ngân sách nhà nước quy định ngân sách địa phương bảo đảm thực hiện các nhiệm vụ chi tại điểm đ khoản 2 Điều 45 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2020 quy định: "*đ) Chi thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và gia đình nhân dịp lễ, tết*"; và điểm a Khoản 1 Điều 51 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2020 quy định: "*a) Ban hành theo thẩm quyền hoặc trình cơ quan có thẩm quyền ban hành chính sách, chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng trên địa bàn quản lý*".

- Căn cứ khoản 6 Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP quy định: "*6. Chi thăm hỏi, động viên người có công và gia đình nhân dịp lễ, tết*"; khoản 9 Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP quy định: "*9. Bảo đảm kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ ưu đãi đối với người có công và thân nhân của người có công với cách mạng do địa phương ban hành: Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương và tình hình thực tế, UBND cấp tỉnh quyết định hoặc báo cáo HĐND cấp tỉnh quyết định và bảo đảm kinh phí thực hiện*"; và khoản 3 Điều 181 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP quy định: "*3. Tặng quà đối với người có công với cách mạng, thân nhân liệt sĩ, các cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công.*".

- Căn cứ điểm g khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 quy định: “g) *Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ;*”.

Do đó, việc HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết này là cần thiết và có cơ sở.

5. Đối với nội dung dự thảo Nghị quyết, Ban VH-XH có ý kiến như sau:

a) Về ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày: dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Nội dung dự thảo Nghị quyết thực hiện theo quy định mẫu số 16 của phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

b) Về nội dung:

- Tại Điều 2 của dự thảo Nghị quyết: Đối tượng áp dụng căn cứ điểm đ Khoản 2 Điều 45 Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2020; và khoản 6, khoản 9 Điều 171 và khoản 3 Điều 181 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP quy định.

- Tại khoản 1, Điều 3 của dự thảo Nghị quyết (mức chi quà tặng nhân ngày Thương binh - Liệt sĩ tại Phụ lục 1) và khoản 2, Điều 3 của dự thảo Nghị quyết (mức chi quà tặng nhân dịp Tết nguyên đán tại Phụ lục 2), Ban VH-XH đề nghị nâng lên 500.000 đồng/người hoặc hộ đối với những trường hợp mức chi quà tặng theo dự thảo Nghị quyết do UBND Tỉnh trình chỉ quy định từ 200.000 hoặc 300.000 đồng/người hoặc hộ là quá thấp trong điều kiện hiện nay.

- Đề nghị loại bỏ khoản 3, Điều 3 của dự thảo Nghị quyết: “*Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương, nguồn vận động, tài trợ và nguồn kinh phí hợp pháp khác, các huyện, thành phố có thể hỗ trợ thêm ngoài mức chi quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều này*” vì “*Việc quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương... ngoài quy định của Trung ương...*” thuộc thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh được quy định tại Luật Ngân sách nhà nước 2015 và Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước.

- Tại Điều 5, sửa đổi, bổ sung lại là: “*... Nghị quyết này đã được HĐND tỉnh Đồng Tháp Khóa X, Kỳ họp thứ năm thông qua ngày 09 tháng 12 năm 2022 và có hiệu lực từ ngày 19 tháng 12 năm 2022*”.

Kính trình đại biểu HĐND Tỉnh xem xét thảo luận.

IV. Dự thảo Nghị quyết quy định mức chi hỗ trợ thiết lập cụm thông tin điện tử công cộng phục vụ thông tin, tuyên truyền đối ngoại tại cửa khẩu biên giới trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; phù hợp với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương và khả năng cân đối ngân sách địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết được thực hiện quy định tại điểm a khoản 2 Điều 21 Thông tư số 46/2022/TT-BTC ngày 28/7/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí sự nghiệp từ nguồn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 và hướng dẫn tại Thông tư số 06/2022/TT-BTTTT ngày 30/6/2022 của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông hướng dẫn thực hiện Dự án truyền thông và giảm nghèo về thông tin thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Theo quy định tại điểm a khoản 6 Quyết định số 90/QĐ-TTg ngày 18/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025, quy định các nội dung hỗ trợ của tiểu dự án 1 "Giảm nghèo về thông tin" thuộc dự án 6 "Truyền thông và giảm nghèo về thông tin nằm trong Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025".

- Căn cứ nội dung giảm nghèo về thông tin quy định chi thiết lập cụm thông tin điện tử công cộng phục vụ thông tin, tuyên truyền đối ngoại tại cửa khẩu biên giới và cung cấp thông tin phục vụ tuyên truyền ở các xã biên giới, tại điểm a khoản 2 Điều 21 Thông tư số 46/2022/TT-BTC quy định: *“a) Chi thiết lập, sửa chữa, thay thế thiết bị hư hỏng đối với cụm thông tin điện tử đã thiết lập trước đây bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước để đảm bảo yêu cầu của công tác thông tin, tuyên truyền theo hướng dẫn của Bộ Thông tin và Truyền thông theo dự án cấp có thẩm quyền phê duyệt: Căn cứ khả năng ngân sách, UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định mức hỗ trợ. Việc mua sắm thực hiện theo quy định của pháp luật về đấu thầu;”*.

Hiện tại, trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp có 02 cửa khẩu biên giới, trong đó: Cửa khẩu quốc tế Dinh Bà đã được thiết lập cụm thông tin điện tử vào năm 2020, còn lại cửa khẩu quốc tế Thường Phước chưa được thiết lập. Do đó, để có cơ sở thiết lập cụm thông tin điện tử công cộng phục vụ công tác thông tin, tuyên truyền đối ngoại tại cửa khẩu quốc tế Thường Phước; đồng thời, sửa chữa, thay thế thiết bị hư hỏng đối với cụm thông tin điện tử đã được thiết lập thì việc HĐND Tỉnh ban hành này là cần thiết, đúng thẩm quyền và có cơ sở pháp lý.

a) Nội dung dự thảo Nghị quyết

Ban VH-XH cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết.

- Ban VH-XH nhận thấy việc ban hành Nghị quyết nhằm tạo cơ sở pháp lý để cấp có thẩm quyền xem xét, hỗ trợ kinh phí thiết lập cụm thông tin điện tử công cộng phục vụ thông tin, tuyên truyền đối ngoại tại cửa khẩu biên giới khi thực hiện Dự án truyền thông và giảm nghèo về thông tin thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp phù hợp với hướng dẫn của Trung ương tại các văn bản: Quyết định số 02/2022/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 90/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư số 06/2022/TT-BTTTT của Bộ trưởng Bộ Thông tin và Truyền thông ; Thông tư số 46/2022/TT-BTC của Bộ trưởng Bộ Tài chính và được quy định tại Nghị quyết số 12/2022/NQ-HĐND của HĐND Tỉnh.

- Tại Điều 2 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị bổ sung cụm từ “nội dung” thành “Điều 2. Nội dung, mức chi”.

Kính trình đại biểu HĐND Tỉnh thảo luận, biểu quyết thông qua.

Nơi nhận:

- TT/HĐND, UBND Tỉnh;
- Các Ban HĐND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND. Đề.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Đoàn Duy Thuỳ Ngạn